



邱訪義

中央研究院政治學研究所研究員

得獎專書：

❖ *The Enigma of Presidential Power: Parties, Policies, and Strategic Uses of Unilateral Action*,
New York: Cambridge University Press, 2017

得獎簡評：

本書嘗試揭開美國總統以行政命令採取片面行動的黑箱。在美國三權分立的憲政設計下，由於這種片面決策被視為憲法賦予的理所當然權力，故從未深思在理性的預期下，片面行動可能引起國會與司法體系的反制，進而可能讓總統付出難以承受的代價，因此不是一種會被濫用的權力。本書所展現的驚奇，就在於從看似平凡之處，問出一個不凡的問題：什麼因素讓美國總統願意採用此一策略。本書第二個驚奇，在於結合形式理論與經驗研究的設計，找出一個可信的測量方式，檢證可能的影響因素。這努力讓本書作者走出形式理論的曲高和寡的舞台，建構起和廣大政治學者更大的對話空間。雖然本書提供的答案——政黨力量在此間扮演的角色，並不算很有驚奇效果的說法，但本書細緻的推論與嚴謹的證據，展示了學術作品所應具備的條件，值得此一獎項的肯定。

得獎人簡歷：

邱訪義目前擔任中央研究院政治學研究所研究員。他於 2005 年獲得普林斯頓大學 (Princeton University) 公共事務博士學位。研究興趣包括行政政治、立法政治、以及政治制度之間的關係，特別是在在美國與台灣政治發展上，並發表這些相關議題研究在國際著名期刊上，包括 *Journal of Politics* 與 *the American Journal of Political Science* 等期刊。他最近出版的新書 — *The Enigma of Presidential Power: Parties, Policies, and the Strategic Uses of Unilateral Action*，發展互競理論和新的測量，探討美國總統單邊行動與權力謎樣的關係。他曾獲選為全球青年學會 (Global Young Academy) 會員 (2010-2016)，並曾獲得 Elinor Ostrom Prize 及國內幾個重要研究獎項，同時也是 2015 年亞洲政治學方法論研討會主要主辦者。

Fang-Yi Chiou is a Research Fellow at the Institute of Political Science at Academia Sinica in Taipei. He received a doctoral degree in Public Affairs from Princeton in 2005. His research interests include legislative politics, executive politics and the interaction between political institutions especially in the U.S. and Taiwan. He has published on a variety of subjects in major political science journals, including the *Journal of Politics* and the *American Journal of Political Science*. His recent book, *The Enigma of Presidential Power: Parties, Policies, and the Strategic Uses of Unilateral Action* (Cambridge 2017), co-authored with Lawrence Rothenberg, employs comparable theories, new measurement, and detailed empirical assessments to investigate the enigmatic relationship between presidential power and the chief executive's unilateral authority. He was selected to be a member of the Global Young Academy (2010-2016), was the recipient of the Elinor Ostrom Prize, was an organizer of the 2015 Asian Political Methodology Conference, and has received several prestigious national awards that are available in Taiwan.

得獎著作簡介：

The Enigma of Presidential Power: Parties, Policies, and Strategic Uses of Unilateral Action, 2017

由於立法僵局普遍存在，美國總統往往藉由單邊行動（例如總統所發布的行政命令），以突破僵局推動其政策，但也因此讓不少政治學者與法學學者憂心，單邊行動造成總統權力獨大，破壞權力制衡。本書結合理論模型與經驗分析，探討美國總統單邊行動與權力謎樣的關係。詳言之，此書提出三個互競賽局模型：1. 單邊主義模型（在此模型中，單邊行動比較不受國會的牽制）；2. 國會院會控制模型（總統在使用單邊行動時，會受到院會的牽制）；3. 國會多數黨控制模型（總統在使用單邊行動時，會受到國會多數黨的牽制）。後兩者模型的相同點是，國會可以使用立法之外的手段（包括總統政治任命的審查權、預算、國會的議題設定等等），以施壓或影響總統的政策推動；這兩個模型的不同處，在於是否國會的中位議員或者多數黨控制這些手段。從這三個模型可導出分別的假說與預測，為了檢驗哪一個模型受到較多資料上的支持，蒐集美國總統在 1947 年到 2002 年間所發布的行政命令。這些資料統計分析的結果，發現前面兩個模型並不受到資料上的支持，但第三個模型獲得資料上很堅強的支持，這顯示整體而言，總統在使用行政命令上，是受到國會多數黨監督與制衡。此書針對不同政策類型的行政命令做分析，以判定上述三個模型是否受到資料上的強烈支持，是否受到政策類型的影響，此書發現總統的外交行政命令通常是第一個模型受到較多支持，總統在使用外交單邊行動上比較不受國會制衡，國會也很難插手；有關內政的行政命令，則國會和政黨發揮的影響就較為明顯。最後，此書也針對單邊行動使用上，政黨所扮演不同角色做分析。

With gridlock, presidents increasingly rely on unilateral actions – means not requiring legislative statutes – which many view as tantamount to

exercising power. Using a variety of approaches, Chiou and Rothenberg show that this need not be the case as, under many conditions, the chief executive's employment of such tools is constrained. Rather, presidents contemplating issuing executive orders are often constrained by worries about challenging the legislature and the courts. Most notably, the ability of Congress to employ extra-statutory means, involving efforts (e.g., holding presidential nominees, control of the legislative schedule, and budgets and legislative riders) by legislators and their parties that do not require the passing of a law, limits how presidents utilize their discretion in this regard. Additionally, key features of the legislative process, such as agenda-setting, impact presidential power in a variety of ways. Political parties also play key roles in the exercise of presidential discretion and in how Congress impacts the choices a president makes. Nor are all presidential actions equal: the authors show that the policy area and the importance of a particular action both matter.

得獎感言：

在這研究成果的背後，有很多方面及層次的助力。首先，在中央研究院歷任院長副院長及政治所歷任所長帶領下，創造出極為優良的研究環境，以及完備的學術制度，使所內所有研究員可以專心研究，互相砥礪，所長與同仁的支持居功厥偉。同時，中央研究院與政治所在本人過去的學術生涯當中，在經費上提供非常必要及迫切性的支持，使本人在資料蒐集上、出國參與國際研討會與國際學者切磋、以及移地研究上可以順利進行，這些支持對於國際學術交流與互動扮演非常關鍵性角色。最後，在國去幾年研究期間，受到國內外政治學為主的前輩們，在研究上與經驗上各種鼓勵與指導；在研究資料蒐集上，我的助理們辛苦的努力；在生命旅途上，家人的默默支持。這些都是本人研究過程中很關鍵的資糧，銘心感念。